



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 3636

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד הבריאות	03.11.2023	13.11.2023

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
תגבור מרכזי חוסן בדרום	הרחבת התקשרות	3(4)(ב)3	02.11.2023	8001009819

חברי ועדה נוכחים

תפקיד
סגן בכיר לחשב הכללי
יועץ משפטי
סגן בכיר לחשב הכללי

תפקיד בוועדה
יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטי/ת
חבר/ת ועדה

בנימין מנחם
רוני מר
יהונתן רזניק

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים

מאשרת את אי פרסום דבר כוונה להתקשרות בהתאם לתקנה 3א(ג) לתקנות חובת המכרזים.

תקופת התקשרות המבוקשת המשך נוספת (1) הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
הקואליציה הישראלית לטראומה: מניעה ו	580455491		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
02.11.2023	13.11.2023	31.01.2024	31.01.2024	4,881,982	4,881,982	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות המשך נוספת (2) הערות:

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.02.2024	01.02.2024	31.03.2024	31.03.2024	3,254,655	3,254,655	שקלים ישראליים חדשים

דיון ונימוקים

1. משרד הבריאות (להלן – **המשרד**) מבקש הרחבת התקשרות בפטור ממכרז עם הקואליציה לטראומה (להלן – **הספק**) עבור מתן מעטפת לוגיסטית לתגבור הפעילות במרכזי חוסן בדרום.
2. מרכזי החוסן הקהילתיים מסייעים לפתח ולחזק את חוסנה של הקהילה בתקופת רגיעה, ובשעת חירום לספק לה מענה מקצועי-ארגוני הכולל טיפול ראשוני בנפגעי חרדה והמשך ליווי וטיפול פרטני או משפחתי.
3. כמו כן, המרכזים מפעילים צוותי חירום וחוסן יישוביים ומערך מתנדבים ופעילים קהילתיים, ואף מבצעים פעילות הסברה ומתן מידע. הספק מפעיל את כלל הרכיבים במרכזי החוסן (כולל טיפולים, קשר עם רשויות מקומיות, משרדי ממשלה, צוותי מתנדבים, הכשרות וכדומה). בחלק מהמקרים נעזר הספק בפרילנסרים וספקי משנה).
4. המשרד מתקשר עם הספק להפעלת מרכזי חוסן מכוח זכייתו במכרז 40/2018. תקופת ההתקשרות במכרז נקבעה לשנתיים מחודש מרץ 2019 ועד ליום 31.03.21, ובהיקף של 17,000,000 ש"ח. בנוסף, למשרד שמורה האופציה להאריך את ההתקשרות בעוד שלוש תקופות בנות שנתיים כל אחת, כך שסה"כ ההתקשרות לא תעלה על 8 שנים.
5. במועד היציאה למכרז פעלו חמישה מרכזים בעוטף עזה: בשדרות, באשכול, בשדות נגב, בשער הנגב ובחוף אשקלון. כמו כן, פעלו ארבעה מרכזים ביו"ש - קרני שומרון, שער בנימין, אפרת וקריית ארבע ומרכז חוסן לאוכלוסיה הבדואית בדרום הכולל מרכז טיפול בבאר שבע ומרכז הכשרה ברהט.
6. ביום 17.12.19 אישרה ועדת הפטור המשרדית הרחבת התקשרות במסגרת מימוש אופציה עם הספק להפעלת מרכז חוסן נוסף בעיר אשקלון בהיקף של 1,500,000 ש"ח מכוח תקנה 3 לתקנות חובת המכרזים.
7. ביום 31.01.21 אישרה ועדת הפטור המשרדית התקשרות המשך עם הספק עבור מרכז החוסן באשקלון, לתקופה של שלושה חודשים נוספים, מכוח תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים, על מנת לאחד את תקופת הפטור של המרכז באשקלון עם יתר המרכזים.
8. ביום 08.04.21 אישרה ועדת הפטור המשרדית מימוש אופציה ראשונה במכרז להפעלת כלל המרכזים, כולל אשקלון, מיום 08.04.21 ועד ליום 31.12.22. בהתאם להחלטת הממשלה, היקף ההתקשרות מתקבץ ע"י משרדי הממשלה השונים כך שהיקף ההתקשרות הכולל עמד על סך של 29,986,250 ש"ח, מתוכם חלקו של המשרד עמד על 11,165,000 ש"ח.
9. ביום 01.02.22 אישרה ועדת הפטור המשרדית הרחבת התקשרות במסגרת מימוש האופציה להקמת מרכז חוסן בנתיבות, הרחבת מרכז חוסן ביהודה ושומרון והפעלת המרכז הבדואי וזאת עד לסיום ההתקשרות ביום 31.12.22. היקף הרחבת ההתקשרות עמד על 4,300,000 ש"ח. ההרחבה אושרה מכוח תקנה 3 לתקנות חובת המכרזים.
10. ביום 15.12.22 אישרה הוועדה מימוש אופציה שניה לשנה עד ליום 31.12.23, בהיקף של 23,010,000 ש"ח.
11. עוד יצוין כי היקף התקציב להפעלת מרכזי החוסן נקבע בהחלטות ממשלה שנתיות. מימוש התקציב נעשה באמצעות מנגנון של ועדת היגוי הכוללת נציגים של כל המשרדים השותפים והרלוונטיים (בריאות, בטחון, רווחה וביטחון חברתי, עליה וקליטה, אוצר, רוה"מ, בטחון פנים, חינוך ושוויון חברתי).
12. בשל מצב החירום בו נמצאת המדינה, כתוצאה ממלחמת חרבות ברזל, הנפגעים הרבים והמאורעות הקשים שחוו תושבי ישראל ובעיקר תושבי הדרום, ועדת הפטור אישרה הרחבת התקשרות עם הספק מכוח תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים, בהיקף של 8,794,302 ש"ח עבור הרחבת הפעילות במרכזי החוסן: בשדרות, שער הנגב, שדות נגב, אשכול, חוף אשקלון, אמ"ן (אופקים + מרחבים + נתיבות), אשקלון והמרכז לחברה הבדואית - סה"כ 8 מרכזים, הן מבחינת היקף הטיפולים והן מבחינת הרחבת זמני פעילות המרכז למענה של 24/7.
13. כמו כן אישרה ועדת הפטור, הקמת מרכז חוסן על אזורי שימש את כל האזורים שבהם לא קיים מרכז חוסן בהיקף של 3,694,000 ש"ח.
14. הפטור אושר לתקופה שמיום 12.10.2023 ועד ליום 31.12.2023 בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.01.2024 ועד ליום 31.03.2024 לצורך סיום הטיפולים במידת הצורך עבור מי שהתחיל לקבל את הטיפולים בתקופת ההרחבה.
15. יצוין כי במסגרת הקמת "מרכז על" היה גיוס מידי של מנהל ומזכירה להפעלה וריכוז של המרכז העל אזורי וזה יהיה אפשרי רק אם העסקתם תהיה לתקופה של שנה לכל היותר לכן אושרה העסקתם לתקופה שמיום 12.10.2023 ועד ליום 11.10.2024 בהיקף של 387,600 ש"ח.
16. ההרחבה הייתה עבור טיפולים בפעילות קהילתית ובהיערכות לחירום עד סוף השנה ומתן מענה של 24/7 במשך 30 יום.
17. כעת המשרד מבקש הרחבת התקשרות עם הספק עבור מעטפת לוגיסטית הנדרשת בעקבות תגבור הפעילות במרכזי חוסן, כפי שאושר על ידי ועדת הפטור. שירותי המעטפת הלוגיסטית כוללים - צרכי כ"א (מזכירה, רכז קהילתי, אדמינסטרציה, מנהל שלוחה, רכז קליני) צרכים נלווים (השכרת רכבים, דלק, לינה, אש"ל).
18. עם המעבר של הקהילות לבתי המלון ברחבי הארץ והבנת הצרכים הנדרשים לאוכלוסייה מקבלת השירותים, הובן כי יש צורך בהקמת שלוחות מקומיות ל-7 ממרכזי החוסן בדרום (למעט המרכז הבדואי) בהתאם לפיזור הפינני, וזאת על מנת לתת מענה מידי ולממש את היקפי הטיפול הנדרשים למרבית אוכלוסיות הדרום והעוטף. שלוחות מרכז החוסן הותאמו למאפייני וצרכי האוכלוסייה כך שהמענה נבנה בפורמט עבודה שמתאים למרכז, לכמות התושבים בכל אזור, ולמאפייני ההנהגה המקומית. בטבלה שצורפה לבקשת המשרד, מפורטים מאפייני מרכזי החוסן השונים ופורמט העבודה בכל אחד מ-7 המרכזים.

19. לפיכך, נדרש כעת להרחיב את ההתקשרות עם מרכזי החוסן לטובת חיזוק צוות הליבה של המרכז ועל מנת שניתן יהיה להוציא לפועל את תכניות הטיפוליים המורחבות שאושרו.
20. לאחר ברור מול המשרד חברי הוועדה סבורים כי הבקשה אינה עומדת בתקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים היות והתפקידים הנוספים לא היו מעוגנים בתקשרות המקורית.
21. כמו כן, הספק הינו היחיד שיכול להרחיב את המטה הניהולי – מקצועי לטובת הפעילות המקצועית, שכן המענה הטיפולי ניתן על ידו. על כן הוא היחיד המסוגל בסיבות העניין לספק את השירותים המבוקשים.
22. נוכח האמור, החליטה הוועדה לאשר את הבקשה מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים.
23. נוכח חיוניות ודחיפות השירותים המבוקשים והצורך בהקמה מיידית של שלוחות המרכזים ובשמירה על רצף השירותים, מאשרת הוועדה לבצע את ההתקשרות לא צורך בפרסום הליך לבחינת קיומם של ספקים כאמור בתקנה 3א, מכוח סמכותה לפי תקנה 3(א)ג לתקנות חובת המכרזים.
24. גב' ליאור הרץ ון – שפיגל, רפרנטית משרדים חברתיים ממליצה לאשר הרחבת התקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	